

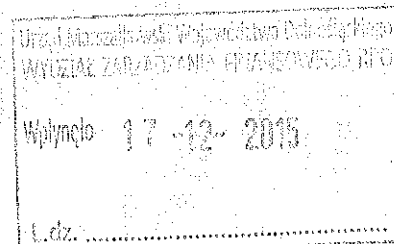
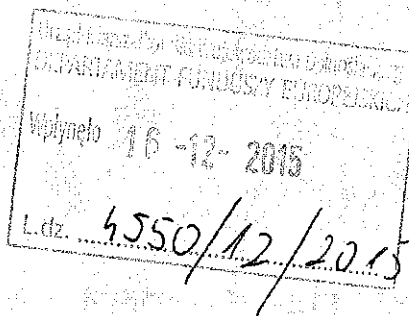
MINISTERSTWO ROZWOJU

DEPARTAMENT
KOORDYNACJI WDRAŻANIA
FUNDUSZY UNII EUROPEJSKIEJ

Warszawa, 15 grudnia 2015 r.

DKF.IV.8517.28.2015.JD

NK: 337871/15



DEF-2
20-DKFR
20-DEF5
17.12.15
50m dyskusyjny

Wg rozdzielnika

Wnawiązaniu do spotkania roboczego w dniu 11 września br., poświęconego tematyce *Wytucznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020 (dalej: Wytuczne)*, pragnę przedstawić Państwu stanowisko IK UP dotyczące niektórych aspektów zasady uczciwej konkurencji przedstawionej w rozdziale 6.5 ww. dokumentu.

1) Stanowisko w sprawie sumowania zamówień

Zgodnie z podrozdziałem 6.5.1 Wytucznych „szacowanie wartości zamówienia publicznego jest dokonywane z należytą starannością, z uwzględnieniem ewentualnych zamówień uzupełniających, o których mowa w art. 67 ust. 1 pkt 6 i 7 oraz art. 134 ust. 6 pkt 3 i 4 ustawy Pzp¹ lub zamówień publicznych, o których mowa w sekcji 6.5.3 pkt 15 Wytucznych i jest dokumentowane (...) ustalając wartość zamówienia publicznego, należy wziąć pod uwagę konieczność łącznego spełnienia następujących przesłanek:

- a) usługi, dostawy oraz roboty budowlane są tożsame rodzajowo lub funkcjonalnie (tożsamość przedmiotowa),
- b) możliwe jest udzielenie zamówienia publicznego w tym samym czasie (tożsamość czasowa),
- c) możliwe jest wykonanie zamówienia publicznego przez jednego wykonawcę (tożsamość podmiotowa).

W przypadku udzielania zamówienia publicznego w częściach (z określonych względów ekonomicznych, organizacyjnych, celowościowych), wartość zamówienia publicznego ustala się jako łączną wartość poszczególnych jego części”.

Powyższe uregulowania z Wytucznych mają zastosowanie zarówno do beneficjentów zobligowanych do stosowania ustawy Pzp, jak również do beneficjentów na podstawie umowy o dofinansowanie zobligowanych do stosowania zasady konkurencyjności przy udzielaniu zamówień publicznych.

Co istotne, przy szacowaniu wartości zamówień należy pamiętać, że w przypadku beneficjentów zobowiązanych do stosowania ustawy Pzp sumowanie odnosi się do wszystkich zamówień realizowanych przez Zamawiającego, niezależnie od źródła ich finansowania (a więc zarówno zamówień realizowanych w związku z projektami współfinansowanymi ze środków unijnych, jaki i dotyczących innej działalności Zamawiającego).

Natomiast, w przypadku beneficjentów zobowiązanych na podstawie umowy o dofinansowanie do stosowania zasady konkurencyjności, szacowanie wartości zamówień odbywa się na poziomie projektu, zgodnie z pkt 4 podrozdziału 6.5.3 Wytucznych. Beneficjenci ci przy sumowaniu zamówień powinni bazować przede wszystkim na zapisach Wytucznych. Niemniej, z uwagi na zastosowanie w ramach zasady konkurencyjności podejścia adekwatnego do Pzp odnoszącego

¹ustawa Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 907, z późn. zm.)



się do konieczności zachowania tożsamości przedmiotowej, czasowej i podmiotowej zamówienia, przy interpretacjach ww. przesłanek tożsamości możliwe jest pomocnicze stosowanie interpretacji i orzecznictwa w tym zakresie odnoszących się do Pzp.

Z uwagi na fakt, iż interpretacje dotyczące tożsamości przedmiotowej sprawiają najwięcej trudności w kwestii prawidłowości udzielania zamówień publicznych, zaleca się Instytucjom Zarządzającym Programami Operacyjnymi opracowanie wskazówek, jakie dobra i usługi należy uznać za spełniające tożsamość przedmiotową w odniesieniu do konkretnych, specyficznych dla danego Programu Operacyjnego typów operacji planowanych do realizacji, np. w wytycznych programowych lub dokumentacji konkursowej/wezwaniu do złożenia wniosku o dofinansowanie projektu w trybie pozakonkursowym.

2) Stanowisko IK UP w sprawie obowiązku publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej (DUUE) informacji o zamówieniach udzielanych zgodnie z zasadą konkurencyjności

Zapis zawarty w pkt 7 lit. b ww. sekcji 6.5.3 *Wytycznych* odnosi się do obowiązku publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej (DUUE) informacji o zamówieniach udzielanych zgodnie z zasadą konkurencyjności, w przypadku gdy ich szacunkowa wartość osiąga poziom równy lub wyższy od proggu określonego w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy Pzp. *Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2013 r. w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej*, do którego odsyła ww. przepis ustawy Pzp, przewiduje szereg wartości progowych, różniących się w zależności od kategorii podmiotu zamawiającego. Ponieważ pkt 7 lit. b sekcji 6.5.3 *Wytycznych* dotyczy podmiotów niezobowiązanych do stosowania ustawy Pzp, udzielających zamówień publicznych w oparciu o zasadę konkurencyjności, należy przyjąć, że w tym przypadku adekwatne będą wartości określone w § 1 pkt 2) ww. rozporządzenia - przepis zawiera niesprecyzowany katalog zamawiających z wyłączeniem jednostek sektora finansów publicznych wskazanych w pkt 1 oraz podmiotów udzielających zamówień sektorowych i w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa.

W związku z powyższym, kwota progowa w przypadku zamówień udzielanych w ramach zasady konkurencyjności wynosi aktualnie:

- a) 207 000 euro - w przypadku zamówień na usługi i dostawy,
- b) 5186 000 euro - w przypadku zamówień na roboty budowlane.

Jednocześnie pragnę poinformować, że w związku ze zgłaszanymi wątpliwościami powyższy wymóg wydaje nam się obecnie zbyt daleko idący i zostanie poddany weryfikacji w najbliższym możliwym czasie.

Z poważaniem,



Rozdzielnik:

Instytucje zarządzające KPO:

1. Pani Aleksandra Dmitruk, Zastępca Dyrektora Departamentu Europejskiego Funduszu Społecznego, MR
2. Pan Przemysław Derwich, Dyrektor Departamentu Programów Pomocowych, MR
3. Pan Marcin Łata, Dyrektor Departamentu Konkurencyjności i Innowacyjności, MR
4. Pan Marek Michalski, Dyrektor Departamentu Systemu Wdrażania Programów Infrastrukturalnych, MR
5. Pani Monika Palasz, Dyrektor Departamentu Programów Ponadregionalnych, MR
6. Pan Rafał Sukiennik, Dyrektor Departamentu Rozwoju Cyfrowego, MR
7. Pani Małgorzata Wierzbicka, Dyrektor Departamentu Programów Infrastrukturalnych, MR
8. Pani Anita Ryng, Dyrektor Departamentu Współpracy Terytorialnej, MR

Instytucje zarządzające RPO:

1. Pani Karina Bedrunka, Dyrektor Departamentu Koordynacji Programów Operacyjnych, Urząd Marszałkowski Woj. Opolskiego, k.bedrunka@opolskie.pl, dpo@opolskie.pl
2. Pan Zbigniew Ciecuch, Dyrektor Departamentu Zarządzania Programami Rozwoju Regionalnego, Urząd Marszałkowski Woj. Warmińsko-Mazurskiego, prr@warmia.mazury.pl
3. Pani Katarzyna Drożak, Dyrektor Departamentu Programów Regionalnych, Urząd Marszałkowski Woj. Lubuskiego, sekretariat.dfr@lubuskie.pl
4. Pan Adam Hamryszczak, Dyrektor Departamentu Zarządzania RPO, Urząd Marszałkowski Woj. Podkarpackiego, drp@podkarpackie.pl
5. Pan Jakub Krawczuk, Dyrektor Departamentu Wdrażania Regionalnego Programu Operacyjnego, Urząd Marszałkowski Woj. Podlaskiego, sekretariat.rpo@wrotapodlasia.pl
6. Pani Marta Matczyńska, Dyrektor Departamentu Rozwoju Regionalnego, Urząd Marszałkowski Woj. Podkarpackiego, drr@podkarpackie.pl
7. Pan Grzegorz Orawiec, Dyrektor Departamentu Polityki Regionalnej, Urząd Marszałkowski Woj. Świętokrzyskiego, grzegorz.orawiec@sejmik.kielce.pl
8. Pan Dominik Patora, p.o. Dyrektora Departamentu Polityki Regionalnej, Urząd Marszałkowski Woj. Łódzkiego, pr@lodzkie.pl, dominik.patora@lodzkie.pl
9. Pani Sylwia Pędzińska, Dyrektor Departamentu Zarządzania Regionalnym Programem Operacyjnym, sekretariat.diz@lubuskie.pl
10. Pani Aneta Pieczykolan, Dyrektor Departamentu Zarządzania Regionalnym Programem Operacyjnym, Urząd Marszałkowski Woj. Lubelskiego, drpo@lubelskie.pl
11. Pan Rafał Pietrucień, Dyrektor Departamentu Rozwoju Regionalnego, Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego, pe.sekretariat@kujawsko-pomorskie.pl, zarzadzaniemrpo@kujawsko-pomorskie.pl
12. Pan Grzegorz Potrzebowski, Dyrektor Departamentu Polityki Regionalnej, Urząd Marszałkowski Woj. Wielkopolskiego, grzegorz.potrzebowski@umww.pl, dpr.sekretariat@umww.pl



13. Pan Marek Proniewski, Dyrektor Departamentu Rozwoju Regionalnego, Urząd Marszałkowski Woj. Podlaskiego, drr.sekretariat@wrotapodlasia.pl
14. Pani Maja Reszka, Dyrektor Departamentu ds. Regionalnego Programu Operacyjnego, Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego, rpo@lodzkie.pl
15. Pani Małgorzata Staś, Dyrektor Wydziału Rozwoju Regionalnego, Urząd Marszałkowski Woj. Śląskiego, fundusze@slaskie.pl, mstas@slaskie.pl
16. Pani Wioletta Susmanek, Dyrektor Departamentu Funduszy Europejskich, Urząd Marszałkowski Woj. Dolnośląskiego, wioletta.susmanek@dolnyslask.pl, sekretariatrpo@dolnyslask.pl
17. Pan Marcin Szmyt, Dyrektor Wydziału Zarządzania Strategicznego, Urząd Marszałkowski Woj. Zachodniopomorskiego, mszmyt@wzp.pl, wzs@wzp.pl, wzrpo@wzp.pl
18. Pan Jakub Szymański, Dyrektor Departamentu Zarządzania Programami Operacyjnymi, Urząd Marszałkowski Woj. Małopolskiego, zpo.sekretariat@umwm.pl, jszy@malopolska.mw.gov.pl
19. Pan Jan Szymański, Dyrektor Departamentu Programów Regionalnych, Urząd Marszałkowski Woj. Pomorskiego, dpr@pomorskie.eu, dpr@woj-pomorskie.pl
20. Pan Marcin Wajda, p.o. Dyrektora Departamentu Rozwoju Regionalnego i Funduszy Europejskich, Urząd Marszałkowski Woj. Mazowieckiego, dsrr@mazovia.pl, m.wajda@mazovia.pl
21. Pani Lidia Wójtowicz, Dyrektor Departamentu Polityki Regionalnej, Urząd Marszałkowski Woj. Warmińsko-Mazurskiego, dpr@warmia.mazury.pl
22. Pan Hubert Zobel, Dyrektor Departamentu Wdrażania Programu Regionalnego, Urząd Marszałkowski Woj. Wielkopolskiego, dwp.sekretariat@umww.pl, hubert.zobel@umww.pl



13. Pan Marek Proniewski, Dyrektor Departamentu Rozwoju Regionalnego, Urząd Marszałkowski Woj. Podlaskiego, drr.sekretariat@wrotapodlasia.pl
14. Pani Maja Reszka, Dyrektor Departamentu ds. Regionalnego Programu Operacyjnego, Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego, rpo@lodzkie.pl
15. Pani Małgorzata Staś, Dyrektor Wydziału Rozwoju Regionalnego, Urząd Marszałkowski Woj. Śląskiego, fundusze@slaskie.pl, mstas@slaskie.pl
16. Pani Wioletta Susmanek, Dyrektor Departamentu Funduszy Europejskich, Urząd Marszałkowski Woj. Dolnośląskiego, wioletta.susmanek@dolnyslask.pl, sekretariatdrpo@dolnyslask.pl
17. Pan Marcin Szmyt, Dyrektor Wydziału Zarządzania Strategicznego, Urząd Marszałkowski Woj. Zachodniopomorskiego, mszmyt@wzp.pl, wzs@wzp.pl, wzrpo@wzp.pl
18. Pan Jakub Szymański, Dyrektor Departamentu Zarządzania Programami Operacyjnymi, Urząd Marszałkowski Woj. Małopolskiego, zpo.sekretariat@umwm.pl, jszy@malopolska.mw.gov.pl
19. Pan Jan Szymański, Dyrektor Departamentu Programów Regionalnych, Urząd Marszałkowski Woj. Pomorskiego, dpr@pomorskie.eu, dpr@woj-pomorskie.pl
20. Pan Marcin Wajda, p.o. Dyrektora Departamentu Rozwoju Regionalnego i Funduszy Europejskich, Urząd Marszałkowski Woj. Mazowieckiego, dsrr@mazovia.pl, m.wajda@mazovia.pl
21. Pani Lidia Wójtowicz, Dyrektor Departamentu Polityki Regionalnej, Urząd Marszałkowski Woj. Warmińsko-Mazurskiego, dpr@warmia.mazury.pl
22. Pan Hubert Zobel, Dyrektor Departamentu Wdrażania Programu Regionalnego, Urząd Marszałkowski Woj. Wielkopolskiego, dwp.sekretariat@umww.pl, hubert.zobel@umww.pl



